SZIF
Státní zemědělský intervenční fond

Ve Smečkách 33, 110 00 Praha 1
tel.: +420 222 871 620
fax: +420 222 871 765
email: info@szif.cz, www.szif.cz

V Praze dne: 28.01.2020
Jednací číslo: SZIF/2020/0100697
Vyřizuje: *Mgr. Věra Havlová*
Telefon*: +420 734 790 415*

Ministerstvo zemědělství ČR

Těšnov 17
117 05 Praha 1

Věc: **Předložení odvolání proti rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu sp.zn. 12/015/41200/020/000304_VC01, č.j. SZIF/2020/0028251 – SKI-MORAVIA s.r.o., Nová Lhota 343, 696 74 Nová Lhota, IČ: 28293860**

Vážený pane řediteli,

podle ustanovení § 9a písm. a) zákona č. 256/2000 Sb., o Státním zemědělském intervenčním fondu, ve znění pozdějších předpisů (dále také jen zákon o SZIF), a podle § 88 odst. 1 zákona č. 500/2004 Sb., správní řád, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „správní řád"), Vám předkládáme odvolání obchodní společnosti SKI-MORAVIA s.r.o., se sídlem Nová Lhota č.p. 343, 696 74 Nová Lhota, IČ: 28293860 (dále jen „odvolatel" nebo „příjemce dotace") proti rozhodnutí Státního zemědělského intervenčního fondu (dále jen „Fond") ve věci vrácení dotace poskytnuté v rámci Programu rozvoje venkova ČR (dále jen „PRV"), opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie.

Proti rozhodnutí Fondu ze dne 14. 01. 2020, č.j. SZIF/2020/0028251, kterým byla odvolateli uložena povinnost vrátit finanční prostředky ve výši 188.589,- Kč, které mu byly poskytnuté jako dotace v rámci PRV, opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie, oznámenému odvolateli dne 15. 01. 2019, doručil odvolatel Fondu dne 20. 01. 2020 prostřednictvím datové schránky odvolání, která byla zaevidována pod č.j. SZIF/2020/0067268. Odvolání bylo podáno včas.

Fond uvádí následující:
Dne 26. 03. 2012 doručil příjemce dotace Žádost o dotaci z PRV na opatření IV.1.2. Realizace místní rozvojové strategie, projekt „Rozšíření osvětlení sjezdovky ve SKI areálu Nová Lhota". Příjemce dotace podepsal dne 23. 08. 2012 Dohodu o poskytnutí dotace z PRV (dále jen „Dohoda"), čímž se zavázal k plnění podmínek z ní vyplývajících a plnění Pravidel, kterými se stanovují podmínky poskytnutí dotací pro 15. kolo příjmu žádostí na projekty programu rozvoje venkova ČR pro období 2007-2013, č.j. 37053/2010-10000 (dále také jen „Pravidla").

Příjemce dotace obdržel v Žádosti o dotaci reg. č. 12/015/41200/020/000304, na str. 8 body za preferenční kritérium *„3. Víceodvětvové navrhování a provádění projektu založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství".* Provádění projektu je založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství. Společnost SKI-MORAVIA s.r.o. úzce spolupracuje s neziskovou organizací s názvem aktivní Horňácko o.s., se kterou se bude podílet na pořádání lyžařských závodů na sjezdovce ve SKI areálu Nová Lhota. Dále společnost spolupracuje s obcí Nová Lhota, a to jak na přípravě a navrhování projektu, tak při realizaci a administraci jednotlivých projektů.

Dne 16. 05. 2013 Fond obdržel Žádost o proplacení výdajů (č.j. SZIF/2013/0277532). Dne 10. 02. 2014 byla příjemci dotace vyplacena dotace v celkové výši 188.589,-Kč.

Oznámením o zahájení kontroly ze dne 21. 03. 2019 (č.j. SZIF/2019/0229079) byla zahájena cílená kontrola ex-post č. 220103989. Příjemce dotace předložil následující faktury za odběr elektrické energie od r. 2012 do r. 2013:

Fa č. 201111	období 01.01.2011-31.07.2011	349.282,00Kč
Fa č. 12012	období 01.11.2011-31.12.2011	63.095,00Kč
Fa č. 22012	období 01.01.2012-31.01.2012	68.700,00Kč
Fa č. 52012	období 01.02.2012-29.02.2012	84.567,00Kč
Fa č. 52013	období 01.03.2012-31.03.2012	20.125,00Kč
Fa č. 2013001	období 01.12.2012-31.12.2012	66.617,00Kč
Fa č. 2013003	období 01.01.2013-31.01.2013	102.614,00Kč
Fa č. 2013010	období 01.02.2013-28.02.2013	95.119,00Kč
Fa č. 2013011	období 01.03.2013-31.03.2013	31.975,00Kč

Fa č. 2013012 období 01.04.2013-30.04.2013 13.936,00Kč
Fa č. 2013013 období 01.05.2013-31.05.2013 7.856,00Kč
Fa č. 2013029 období 01.06.2013-30.11.2013 24.693,00Kč
a dále od r. 2014 do r. 2018:
Fa č. 9101589163 období 01.01.2014-31.01.2014 7.510,00Kč
Fa č. 9103555732 období 01.01.2015-31.01.2015 7.145,00Kč
Fa č. 9109486888 období 01.02.2018-28.02.2018 7.823,00Kč
Z předložených faktur byl tak zjištěn snížený odběr elektrické energie od r. 2014.
Dále byla zjištěna absence tržeb související s provozováním lyžařského areálu od r. 2014.

Dne 23. 04. 2019 doručil příjemce dotace Fondu Doplnění informací k cíleným kontrolám ex-post (č.j. SZIF/2019/0311528). V uvedeném dokumentu příjemce dotace uvádí, že v sezónách 2014-2019 byl provoz vleku zastaven z důvodu nedostatku sněhu pro zasněžování celého lyžařského areálu. Fond tak zjistil, že předmět projektu Lyžařský areál Nová Lhota nebyl od roku 2014 v provozu. V Doplnění informací k cíleným kontrolám ex-post dále příjemce dotace uvádí, že prozatím nebyly na sjezdovce pořádány žádné lyžařské závody. Absencí těchto akcí došlo k porušení povinného preferenčního kritéria uvedeného v Žádosti o dotaci z PRV ČR, reg. č. 12/015/41200/020/000304, str. 8: *„3. Víceodvětvové navrhování a provádění projektu založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství.* Provádění projektu je založené na součinnosti mezi subjekty a projekty z různých odvětví místního hospodářství. Společnost SKI-MORAVIA s.r.o. se zavázala úzce spolupracovat s neziskovou organizací s názvem Aktivní Horňácko o.s., se kterou se měla podílet na pořádání lyžařských závodů na sjezdovce ve SKI areálu Nová Lhota. Dále se společnost zavázala spolupracovat s obcí Nová Lhota, a to jak na přípravě a navrhování projektů, tak při realizaci a administraci jednotlivých projektů. Uvedená preferenční kritéria nebyla splněna.

Shora uvedená kontrolní zjištění potvrzuje také dokument Program rozvoje obce Nová Lhota ze dne 27. 09. 2018, kde je v kap. 5. Vybavenost – Život v obci, kultura a sport uvedeno, že obec vybudovala skiareál Nová Lhota (vlek, sloupy, zázemí). Příjemce dotace vybudoval parkoviště a skiareál provozoval v letech 2010-2013. Od roku 2013 skiareál Nová Lhota není v provozu, protože bez zasněžování není možné skiareál provozovat, a pro technické zasněžování není k dispozici nádrž na vodu.

Výše uvedeným jednáním tak došlo k porušení obecné části Pravidel č.j. 37053/2010-10000, kterými se stanovují podmínky pro poskytování dotace na projekty v rámci opatření IV.1.2. Programu rozvoje venkova ČR na období 2007 – 2013, kap. 3 bod i), kde je stanoveno *„Příjemce dotace se zavazuje, že dodrží účel projektu uvedený v Žádosti a splní veškeré další specifické podmínky po celou stanovenou dobu trvání závazku; C*". Podle kap. 14, bod 2, obecné části Pravidel č.j. 37053/2010-10000, sankce C odpovídá snížení dotace o 100%.

Proti kontrolním zjištěním uvedeným v protokole o cílené kontrole ex-post č. 22103989, podal příjemce dotace dne 12. 06. 2019 námitky (č.j. SZIF/2019/0430921). Příjemce dotace uvádí, že bylo vybudováno kompletní technické zasněžování, zařízení je funkční a po dokončení retenční nádrže bude jeho provoz pokračovat a naplňovat tak účel projektu i po ukončení doby trvání závazku. Příjemce dotace dále uvedl, že srážkový deficit v letech 2014 – 2018 je objektivní a obecně známou skutečností, kterou nemohl příjemce dotace ovlivnit.

Dne 15. 07. 2019 bylo příjemci dotace doručeno Vyřízení námitek proti protokolu č. 22103989, ze dne 12. 07. 2019, č.j. SZIF/2019/0483822. Uvedené námitky příjemce dotace Fond v plném rozsahu zamítl a uvedl, že pro případ posouzení námitky srážkového deficitu v letech 2014 – 2018, jako případ zásahu vyšší moci nebo výjimečné okolnosti, které mají vliv na plnění podmínek pro získání dotace, měl příjemce dotace v souladu s kap. 2, písm. l) obecné části Pravidel č.j. 37053/2010-10000, oznámit písemně příslušnému RO SZIF případ zásahu vyšší moci nebo výjimečné okolnosti nejpozději do 10 pracovních dnů ode dne, kdy tak může učinit a současně měl příjemce dotace k oznámení přiložit odpovídající důkazy. Příjemce dotace však žádné ohlášení vyšší moci nepodal.

S ohledem na shora uvedené bylo příjemci dotace dne 17. 07. 2019 odesláno Oznámení o ukončení administrace Žádosti o dotaci v rámci PRV 2007 – 2013, č.j. SZIF/2019/0491745, doručeno příjemci dotace dne 17. 07. 2019.

Fond proto zahájil s příjemcem dotace dne 15. 08. 2019 dle § 11a zákona, nařízení parlamentu a Rady (EU) č. 1306/2013, v platném znění, řízení o vrácení dotace v rámci operace 4.1.2 Realizace místní rozvojové strategie (reg. č. 12/015/41200/020/000304) ve výši 188.589,- Kč, a to z výše uvedených důvodů.

V oznámení o zahájení tohoto řízení Fond dle § 36 odst. 3 správního řádu poučil příjemce dotace o možnosti vyjádřit se k podkladům rozhodnutí v této věci. Příjemce dotace tohoto práva využil a dne 22. 08. 2019 nahlédl do spisu a osobně doručil Fondu oznámení o podání Žádosti o přezkum ukončení administrace na Přezkumnou komisi Ministerstva zemědělství, datovou schránkou doručeno Fondu dne 26. 08. 2019, č.j. SZIF/2019/0533217, Ministerstvu zemědělství doručeno datovou schránkou dne 02. 08. 2019. V Žádosti o přezkum ukončení administrace příjemce dotace uvádí, že provoz lyžařského areálu byl umožněn na základě vládou schválené výjimky ze základních ochranných podmínek CHKO Bílé Karpaty – avšak za podmínky souvislé vrstvy sněhu vysoké nejméně 20 cm po celé ploše sjezdovky. V rámci kontroly prvního projektu „Lyžařský areál Nová Lhota – technické zasněžování" po reg. č. 08/004/3130b/564/000375 (na který předmětné projekty navazovaly) nebyly shledány nedostatky. Díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek byl zjištěn nedostatek vody, proto příjemce dotace již v roce 2013 vypracoval projektovou dokumentaci na akci „Lyžařský areál Nová Lhota - nový zdroj vody pro zasněžování – nová jímací nádrž (SO 06)". Ústně s CHKO Bílé Karpaty byla tato dokumentace projednána a vytipována nová lokalita pro umístění nádrže – vypracována nová technická dokumentace s názvem Vodní plocha – Nová Lhota (polní trať Lazy)" – akce je již zrealizována. Příjemce dotace tak učinil kroky k vyřešení problémů s nedostatkem vody, které by umožnily opětovný provoz lyžařského areálu, a neuvědomil si, že pozastavení provozu má vliv na udržitelnost projektů a měl tuto skutečnost nahlásit. Příjemce dotace si je nyní vědom, že uvedené skutečnosti měl oznámit Fondu. V případě udělení sankce v plném rozsahu by příjemce dotace byl nucen rozprodat část majetku souvisejícího s provozem areálu, což by zamezilo opětovnému provozu areálu. Příjemce dotace navrhuje zrušení sankce v plném rozsahu a udělení dodatečné korekce ve výši 5%. Podle vyjádření příjemce dotace v důsledku sucha dochází v řadě případů ke zmírnění dotačních podmínek. Proto příjemce dotace žádá o vyvážené a objektivní posouzení případu s přihlédnutím k mimořádným okolnostem, ke kterým dlouhodobé sucho nepochybně patří.

Žádost příjemce dotace o přezkum ukončení administrace byla na posouzena na jednání Přezkumné komise č. 117 dne 10. 10. 2019 se závěrem, že na základě cílené kontroly ex post bylo zjištěno, že realizace projektů byla ještě ve lhůtě udržitelnosti pozastavena, z důvodů, že lyžařský areál neměl dostatek vody pro umělé zasněžování a následně byla ukončena administrace projektu. Přezkumná komise potvrdila postup Fondu, a to vzhledem k tomu, že příjemce dotace nepostupoval v souladu s Pravidly, neboť v případě, že se dle názoru příjemce dotace jednalo o zásah vyšší moci, mělo být v době zjištění (tj. v roce 2014) podáno Fondu Hlášení o změnách, přičemž nezajištění vodního zdroje pro zasněžování by nebylo možné hodnotit jako vyšší moc ani v případě, že by příjemce dotace tuto okolnost uplatnil. Udělení výjimky z udržitelnosti projektu není možné, neboť se jedná o podmínku nařízení Rady (ES) č. 1698/2005 ze dne 20. 09. 2005 o podpoře pro rozvoj venkova z Evropského zemědělského fondu pro rozvoj venkova (EZFRV). Vzhledem k uvedeným skutečnostem a tomu, že předmětná podmínka Pravidel byla jednoznačně a vědomě porušena, Přezkumná komise nedoporučila vyhovění žádosti příjemce dotace a rozhodnutí Fondu o ukončení administrace Žádosti příjemce dotace bylo potvrzeno. Dne 10. 12. 2019 bylo odesláno stanovisko Přezkumné komise, č.j. 41110/2019-MZE-14113, které bylo příjemci dotace doručeno dne 10. 12. 2019.

Odvolatel ve svém odvolání uvádí, totožně jako v Žádosti o přezkum ukončení administrace, že díky změnám klimatických a povětrnostních podmínek (nedostatek srážek – sucho v letních a podzimních měsících) lokality se projevila rizika spojená s nedostatkem vody pro umělé zasněžování, což způsobilo pozastavení provozu lyžařského areálu Nová Lhota, které by de facto z důvodu nedodržení trvalé pokrývky sněhu min 20 cm nebylo možné. Příjemce dotace dále uvádí, že učinil primárně kroky v letech 2013-2019 k vyřešení problémů spojených s nedostatkem vody, které by umožnily opětovné provoz lyžařského areálu, a neuvědomil si skutečnost, že pozastavení provozu areálu má vliv na udržitelnost projektů a měl tuto skutečnost oznámit Fondu. Vzhledem k tomu, že se příjemce dotace má chovat s péčí řádného hospodáře, tak v případě udělení plné sankce, nebude možné zajistit opětovné provozování lyžařského areálu, jelikož při zahájení provozování je nutné vynaložit finanční prostředky. Dále příjemce dotace uvádí, že v případě udělení plné sankce by byl nucen rozprodat část majetku souvisejícího s provozem areálu, což by, dle příjemce dotace, následně zamezilo opětovnému provozu areálu a zhatilo úsilí všech dotčených osob a orgánů o opětovné zprovoznění lyžařského areálu. Opětovně zprovozněný lyžařský areál Nová Lhota přinese obci Nová Lhota a mikroregionu Horňácko významné socio-ekonomické přínosy. V blízkosti areálu se nachází hotel Háj, kterému by po znovu zprovoznění měl stoupnout počet přenocování a s tím souvisejících poplatků za přenocování, které provozovatel hotel odvádí do rozpočtu obce Nová Lhota. Dle příjemce dotace dále znovu zprovozněný lyžařský areál přispěje ke snížení sezónní nezaměstnanosti, neboť může zaměstnat kolem 5 osob v lyžařské sezoně. Z toho důvodu příjemce dotace žádá o zrušení předmětného rozhodnutí a o udělení dodatečné částečné korekce ve výši maximálně 15% z udělené dotace u projektu č. 1 z důvodu významného socio-ekonomického efektu opětovného

zprovoznění areálu. K odvolání dokládá příjemce dotace zprávu o pravidelné revizi instalace nízkého napětí č. E2019490 ze dne 7. 10. 2019 jako důkaz aktivity příjemce dotace směřující k opětovnému zahájení provozu.

Ke skutečnosti, že pozastavení provozu areálu způsobila změna klimatických a povětrnostních podmínek se vyjádřila již Přezkumná komise Ministerstva zemědělství v rámci Stanoviska Přezkumné komise, č.j. 41110/2019-MZE-14113, které bylo příjemci dotace doručeno dne 10. 12. 2019. V tomto Stanovisku Přezkumná komise uvedla, že příjemce dotace nepostupoval v souladu s Pravidly, neboť v případě, že se dle názoru příjemce dotace jednalo o zásah vyšší moci, mělo být v době zjištění (tj. v roce 2014) podáno Fondu Hlášení o změnách, přičemž nezajištění vodního zdroje pro zasněžování by však nebylo možné hodnotit jako vyšší moc ani v případě, že by příjemce dotace tuto okolnost uplatnil. Zajištění vodního zdroje pro zasněžování je, dle názoru Fondu, na plné odpovědnosti příjemce dotace. Příjemce dotace tak nedodržel podmínky pro poskytování dotace na projekty v rámci opatření IV.1.2. Programu rozvoje venkova ČR, kap. 3 bod g) obecné části Pravidel č.j. 37053/2010-10000, které stanoví, že *„Příjemce dotace se zavazuje, že dodrží účel projektu uvedený v Žádosti a splní veškeré další specifické podmínky po celou stanovenou dobu trvání závazku,"* a další skutečnosti uváděné příjemcem dotace v odvolání (zvýšení počtu přenocování v hotelu sousedícím s lyžařským areálem a z toho vyplývající nárůst poplatků do rozpočtu obce Nová Lhota, zvýšení sezónní zaměstnanosti regionu o 5 osob) nejsou v tomto případě pro poskytnutí dotace relevantní.

Fond na základě výše uvedeného konstatuje, že všechny skutečnosti tvrzené odvolatelem byly již vypořádány v rámci Vyřízení námitek proti protokolu č. 22103989 a v rámci Stanoviska Přezkumné komise č. 41110/2019-MZE-14113 a odvolatel žádné nové skutečnosti ve svém odvolání neuvedl.

Fond tak závěrem konstatuje, že uložená povinnost vrátit finanční prostředky ve výši 188.589,- Kč, které byly odvolateli poskytnuté jako dotace v rámci PRV, opatření IV.1.2., je oprávněná.

Na základě výše uvedeného proto Fond navrhuje, aby Ministerstvo zemědělství předkládané odvolání zamítlo. Výsledky doplněného řízení spolu se spisovým materiálem a tímto stanoviskem Vám byly zaslány datovou schránkou.

S pozdravem

elektronicky podepsáno

Digitálně podepsal
Tomáš Kroupa
29.01.2020 17:23

.....

Mgr. Tomáš Kroupa,
ředitel legislativně právního odboru Fondu

otisk úředního razítka

Přílohy: viz předložený spis